



Länder et régions

L'Allemagne fédérale est désormais composée de 16 États (*Länder*), dont 5 issus de l'ancienne Allemagne de l'Est (R.D.A., D.D.R. en allemand). Les 6 *Länder* occidentaux les plus étendus et peuplés sont eux-mêmes divisés en 26 arrondissements (*Regierungsbezirke*), soit, avec les 4 autres *Länder* de l'Ouest Berlin, et les 5 de l'Est, une Allemagne de 36 arrondissements, que le processus d'unification modifiera encore. On en trouvera ci-après la population et la densité, estimées au 1^{er} janvier 1990 ([1], tableau 3.4, p. 54), c'est-à-dire après les importantes migrations de 1989, mais avant l'unité politique intervenue le 3 octobre 1990.

Ces 36 arrondissements allemands sont plus homogènes que les 22 régions françaises. En termes de population, ils vont d'un peu plus de 5 millions d'habitants (Düsseldorf, dans le *Land* de Rhénanie-du-Nord-Westphalie) à 400 000 (Trèves, dans le *Land* de Rhénanie-Palatinat, à la frontière belgo-luxembourgeoise), pour une moyenne de 2,2 millions d'habitants. En France, pour une moyenne de 2,6 millions, deux régions sont plus peuplées que le plus important des arrondissements allemands : Ile-de-France (10,7 millions) et Rhône-Alpes (5,4) ; tandis que la Corse (250 000) est moins peuplée que le plus petit des arrondissements allemands.

En termes de densité, les trois villes-états dépassent 1 000 habitants au km² : Berlin (3 860), Hambourg (2 153) et Brême (1 667), tandis que quatre circonscriptions seulement ont, de peu, moins de 100 habitants au km² : à l'Ouest, celle de Trèves, déjà nommée (97), et celle de Lüneburg, en Basse-Saxe (96), dont la lande a été rendue célèbre par un poème de Heine ; à l'Est,

deux *Länder* : le Brandebourg (91) dont le nom évoque les concertos de Bach, et dont la capitale est Potsdam, Berlin formant une enclave ; et le Mecklembourg-Poméranie¹, sur la Baltique (82), dont la capitale est Schwerin, mais la ville principale le port de Rostock.

En France ([2], tableau A 01, p. 8 à 10), Paris et les trois départements de la petite couronne dépassent 1 000 hab/km², mais non l'Ile-de-France (888), et 15 régions sur 22 ont moins de 100 hab/km², les moins denses étant Midi-Pyrénées (54), Champagne-Ardenne (53), Bourgogne (51), Auvergne (51), Limousin (43) et Corse (29).

Dans l'Etat fédéral qu'est l'Allemagne, les *Länder* ont des pouvoirs plus importants que les régions françaises, notamment en matière d'éducation, mais aussi en matière statistique. Ils disposent du micro-recensement (*Mikrozensus*), sondage annuel au 1/100, plus précis que son équivalent français de l'enquête sur l'emploi, et des registres municipaux de population, qui permettent notamment une mesure convenable des migrations annuelles entre *Länder*. D'autres pays de la Communauté européenne disposent de tels registres, gérés par les postes ou d'autres administrations locales. La construction européenne, mais aussi la décentralisation française et l'unification allemande, fournissent ainsi l'occasion d'une réflexion commune de la France, de l'Allemagne et de leurs partenaires sur l'administration et les statistiques locales.

Michel Louis LÉVY

RÉFÉRENCES

[1] Statistisches Bundesamt : « *Statistisches Jahrbuch 1991 für das vereinte Deutschland* », Metzler Pöschel, Wiesbaden, septembre 1991.

[2] « *Annuaire statistique de la France, 1990* », INSEE, 1991.

1) *Mecklenburg*, Cispoméranie, de ce côté de l'Oder, par opposition à la Transpoméranie, aujourd'hui polonaise.

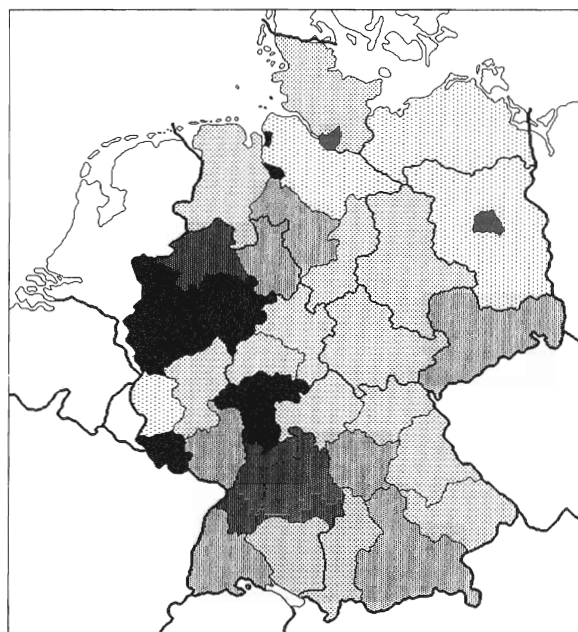
Land Arrondissement	Superficie Km ²	Population milliers	Densité hab./km ²
Bade-Wurtemberg	35 751,39	9 618,7	269
Stuttgart	10 557,63	3 610,0	342
Karlsruhe	6 919,08	2 484,0	359
Fribourg-en-B.	9 357,18	1 934,8	207
Tübingen	8 917,50	1 589,9	178
Bavière	70 553,93	11 220,7	159
Haute-Bavière	17 528,89	3 721,3	212
Basse-Bavière	10 331,24	1 057,4	102
Haut-Palatinat	9 691,25	991,3	102
Haute-Franconie	7 231,29	1 055,8	146
Moyenne-Franconie ..	7 245,76	1 566,1	216
Basse-Franconie	8 532,48	1 234,9	145
Souabe	9 993,02	1 593,9	159
Berlin	883,41	3 409,7	3 860

Land Arrondissement	Superficie Km ²	Population milliers	Densité hab./km ²
Brandebourg	29 060,40	2 641,2	91
Brême	404,23	673,7	1 667
Hambourg	755,30	1 626,2	2 153
Hesse	21 114,16	5 660,6	268
Darmstadt	7 444,73	3 491,4	469
Giessen	5 381,03	981,5	182
Cassel	8 288,40	1 187,7	143
Mecklembourg- Poméranie	23 835,11	1 963,9	82
Basse-Saxe	47 348,71	7 283,8	154
Brunswick	8 096,42	1 614,2	199
Hanovre	9 044,40	2 032,4	225
Lüneburg	15 251,06	1 467,4	96
Weser-Ems	14 956,83	2 169,8	145

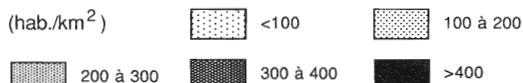
Allemagne . Carte des Länder et des Regierungsbezirke



Land Arrondissement	Superficie Km ²	Population milliers	Densité hab./km ²
Rhénanie du Nord- Westphalie	34 068,31	17 103,6	502
Dusseldorf	5 288,44	5 167,7	977
Cologne	7 362,54	3 963,1	538
Munster	6 900,52	2 437,8	353
Detmold	6 516,75	1 849,7	284
Arnsberg	8 000,06	3 685,2	461
Rhénanie-Palatinat	19 848,80	3 701,7	186
Coblence	8 092,25	1 377,0	170
Trèves	4 926,22	478,0	97
Hesse rhénane- Palatinat	6 830,33	1 846,7	270
Sarre	2 570,17	1 064,9	414
Saxe	18 337,69	4 900,7	267
Saxe-Anhalt	20 443,97	2 965,0	145
Schleswig-Holstein	15 730,46	2 594,6	165
Thuringe	16 251,40	2 683,9	165
Allemagne	356 957,44	79 112,8	222
dont :			
ex-All. de l'Ouest	248 625,62	62 679,0	252
ex-All. de l'Est	108 331,82	16 433,8	152



Allemagne . Densité des *Länder* et *Regierungsbezirke*



ÉLECTIONS

Recensement et mode de scrutin

La loi du 10 juillet 1985, qui organisait l'élection des députés par le scrutin proportionnel départemental, avait modifié l'article L 125 du code électoral en ces termes : « *La révision de la répartition des sièges a lieu au cours de la première session ordinaire du Parlement qui suit la publication du recensement de la population.* » La loi du 11 juillet 1986 qui a rétabli le scrutin majoritaire par circonscriptions, sans modifier la répartition des sièges par département, a complété la rédaction antérieure de cet article par l'alinéa suivant : « *Il est procédé à la révision des limites des circonscriptions, en fonction de l'évolution démographique, après le deuxième recensement général suivant la dernière délimitation.* »

Les résultats pertinents du recensement général de la population de mars 1990 ayant été publiés en décembre 1990, on peut se demander quelle révision de la répartition des sièges aurait été décidée, sous l'empire de la loi de 1985, au cours de la session du Parlement du printemps 1991.

1 Cf. "Le nombre des députés" *Pop. et Soc.* n°199 Fév. 1986

La population légale des 96 départements de la France métropolitaine et des 4 départements d'outre-mer a été authentifiée par le décret du 21 décembre 1990 à 58 074 215 millions d'habitants. Le chiffre précédent, qui était issu du recensement de 1982 et qui avait servi à déterminer la répartition des sièges de 1986 était de 55 580 673. L'augmentation est de 4,5 %.

La règle qui a servi à déterminer l'actuelle répartition des sièges consistait¹ à diviser la population légale par 108 000 et à arrondir par excès, avec un minimum de 2 députés par département. Si on l'applique à cette nouvelle population légale, on obtient la répartition donnée dans la colonne A du tableau. Le nombre de députés passerait de 570 à 587, augmentant de 3 %. Un seul département, Paris, perdrait un député. Dix-huit départements en gagneraient un : Ain, Bouches-du-Rhône, Gard, Haute-Garonne, Gironde, Hérault, Ile-et-Vilaine, Isère, Loiret, Savoie, Haute-Savoie, Seine-et-Marne, Yvelines, Var, Vaucluse, Essonne, Val-d'Oise, Réunion. Les départements des Hautes-Alpes et de la Guyane, qui avaient deux députés au bénéfice de la règle du minimum, mais qui ont franchi entre les deux recensements le seuil de 108 000 habitants, en auraient tou-

jours deux, cette fois en application de la règle commune. Le Lozère, seul département à avoir moins de 108 000 habitants, serait le dernier à bénéficier de cette règle.

On peut aussi raisonner à nombre total de députés constant. Pour cela, il faut porter le chiffre de 108 000 utilisé précédemment à 113 600. On obtient la répartition de la colonne B (les Hautes-Alpes, qui ont 113 300 habitants, gardent leurs deux députés de nouveau au bénéfice de la règle du minimum). Par rapport à la répartition actuelle, Paris perdrait cette fois deux députés, et dix autres départements en perdraient un : Marne, Moselle, Nord, Pas-de-Calais, Hautes-Pyrénées, Haut-Rhin, Saône-et-Loire, Seine-Maritime, Somme, Val-de-Marne. Sur les dix-huit départements gagnant un député dans la première hypothèse, douze en gagneraient également un dans celle-ci, les six autres étant : Bouches-du-Rhône, Gironde, Hérault, Isère, Yvelines, Essonne. Dans le scrutin majoritaire, la variation du nombre de députés implique la modification de la délimitation des circonscriptions électorales. Ce serait un progrès si la loi précisait les règles de cette modification, « *en fonction de l'évolution démographique* ».

	Pop légale	Pop légale	Députés	A	B		Pop légale	Pop légale	Députés	A	B
	1982	1990	1986-88				1982	1990	1986-88		
1 Ain	418 516	471 019	4	5	5	52 Haute-Marne	210 670	204 067	2	2	2
2 Aisne	533 970	537 259	5	5	5	53 Mayenne	271 784	278 037	3	3	3
3 Allier	369 580	357 710	4	4	4	54 Meurthe-et-Moselle	716 846	711 822	7	7	7
4 Alpes-de-Hte-P.	119 068	130 883	2	2	2	55 Meuse	200 101	196 344	2	2	2
5 Hautes-Alpes	105 070	113 300	2	2	2	56 Morbihan	590 889	619 838	6	6	6
6 Alpes-Maritimes	881 198	971 829	9	9	9	57 Moselle	1 007 189	1 011 302	10	10	9
7 Ardèche	267 970	277 581	3	3	3	58 Nièvre	239 635	233 278	3	3	3
8 Ardennes	302 338	296 357	3	3	3	59 Nord	2 520 526	2 531 855	24	24	23
9 Ariège	135 725	136 455	2	2	2	60 Oise	661 781	725 603	7	7	7
10 Aube	289 300	289 207	3	3	3	61 Orne	295 472	293 204	3	3	3
11 Aude	280 686	298 712	3	3	3	62 Pas-de-Calais	1 412 413	1 433 203	14	14	13
12 Aveyron	278 654	270 141	3	3	3	63 Puy-de-Dôme	594 365	598 213	6	6	6
13 Bouches-du-Rhône	1 724 199	1 759 371	16	17	16	64 Pyrénées Atlantiques	555 696	578 516	6	6	6
14 Calvados	589 559	618 478	6	6	6	65 Hautes-Pyrénées	227 922	224 759	3	3	2
15 Cantal	162 838	158 723	2	2	2	66 Pyrénées-Orientales	334 557	363 796	4	4	4
16 Charente	340 770	341 993	4	4	4	67 Bas-Rhin	915 676	953 053	9	9	9
17 Charente-Maritime	513 220	527 146	5	5	5	68 Haut-Rhin	650 372	671 319	7	7	6
18 Cher	320 174	321 559	3	3	3	69 Rhône	1 445 208	1 508 966	14	14	14
19 Corrèze	241 448	237 908	3	3	3	70 Haute-Saône	231 962	229 650	3	3	3
2 A Corse du Sud	108 604	118 808	2	2	2	71 Saône-et-Loire	571 852	559 413	6	6	5
2 B Haute-Corse	131 574	131 563	2	2	2	72 Sarthe	504 768	513 654	5	5	5
21 Côte-d'Or	473 58	493 866	5	5	5	73 Savoie	323 675	348 261	3	4	4
22 Côtes-d'Armor	538 869	538 395	5	5	5	74 Haute-Savoie	494 505	568 286	5	6	6
23 Creuse	139 968	131 349	2	2	2	75 Paris	2 176 243	2 152 423	21	20	19
24 Dordogne	377 356	386 365	4	4	4	76 Seine-Maritime	1 193 039	1 223 429	12	12	11
25 Doubs	477 163	484 770	5	5	5	77 Seine-et-Marne	887 112	1 078 166	9	10	10
26 Drôme	389 781	414 072	4	4	4	78 Yvelines	1 196 111	1 307 150	12	13	12
27 Eure	462 323	513 818	5	5	5	79 Deux-Sèvres	342 812	345 965	4	4	4
28 Eure-et-Loir	362 813	396 073	4	4	4	80 Somme	544 570	547 825	6	6	5
29 Finistère	828 364	838 687	8	8	8	81 Tarn	339 345	342 723	4	4	4
30 Gard	530 478	585 049	5	6	6	82 Tarn-et-Garonne	190 485	200 220	2	2	2
31 Haute-Garonne	824 501	925 962	8	9	9	83 Var	708 331	815 449	7	8	8
32 Gers	174 154	174 587	2	2	2	84 Vaucluse	427 343	467 075	4	5	5
33 Gironde	1 127 546	1 213 499	11	12	11	85 Vendée	483 027	509 356	5	5	5
34 Hérault	706 499	794 603	7	8	7	86 Vienne	380 005	379 977	4	4	4
35 Ille-et-Vilaine	749 764	798 718	7	8	8	87 Haute-Vienne	355 737	353 593	4	4	4
36 Indre	243 191	237 510	3	3	3	88 Vosges	395 769	386 258	4	4	4
37 Indre-et-Loire	506 097	529 345	5	5	5	89 Yonne	311 019	323 096	3	3	3
38 Isère	936 771	1 016 228	9	10	9	90 Belfort (Territoire)	131 999	134 097	2	2	2
39 Jura	242 925	248 759	3	3	3	91 Essonne	988 000	1 084 824	10	11	10
40 Landes	297 424	311 461	3	3	3	92 Hauts-de-Seine	1 387 039	1 391 658	13	13	13
41 Loir-et-Cher	296 220	305 937	3	3	3	93 Seine-Saint-Denis	1 324 301	1 381 197	13	13	13
42 Loire	739 521	746 288	7	7	7	94 Val-de-Marne	1 193 655	1 215 538	12	12	11
43 Haute-Loire	205 895	206 568	2	2	2	95 Val-d'Oise	920 598	1 049 598	9	10	10
44 Loire-Atlantique	995 498	1 052 183	10	10	10	France Métropolitaine	54 354 871	56 615 127	555	571	554
45 Loiret	535 669	580 612	5	6	6	971 Guadeloupe	328 400	386 987	4	4	4
46 Lot	154 533	155 816	2	2	2	972 Martinique	328 566	359 572	4	4	4
47 Lot-et-Garonne	298 522	305 989	3	3	3	973 Guyane	73 022	114 678	2	2	2
48 Lozère	74 294	72 825	2	2	2	974 Réunion	515 814	597 823	5	6	6
49 Maine-et-Loire	675 321	705 882	7	7	7	FRANCE	65 486 673	68 674 215	570	587	570
50 Manche	465 948	479 636	5	5	5						
51 Marne	543 627	558 217	6	6	5						

Directeur-Gérant : Gérard Calot. — C.F.P. n° 1143 ADEP.
 Rédacteur en chef : Michel Louis Lévy. — D.L. 2^e trim. 1992.
 Édité par l'I.N.E.D. : 27, rue du Commandeur, 75675 Paris,
 Cedex 14. — CCP1 Paris 9061-56 FL. — Imp. : Bayard-Presses.

Le numéro France : F 5,00
 Abonnement 1 an France : F 50,00 Étranger : F 75,00
 Abonnement 2 ans France : F 95,00 Étranger : F 145,00
 Abonnement 3 ans France : F 130,00 Étranger : F 195,00